

El fenómeno migratorio en Aragón en la actualidad.

17 de marzo de 2016



Índice

Introducción. _____	1
1. Análisis demográfico. _____	2
2. Análisis económico. _____	6
3. Análisis de las consultas del servicio especializado de extranjería de UGT-Aragón. _____	8
4. Conclusiones. _____	11
5. Propuestas de futuro. _____	12
Anexo. _____	15

INTRODUCCIÓN

El Departamento de Migraciones de UGT-Aragón centra su actividad en tres ejes fundamentales: un servicio especializado en el ámbito de la extranjería para facilitar la integración sociolaboral del colectivo de origen extranjero que reside en Aragón; la intervención en el ámbito de las campañas agrícolas en Aragón con el objetivo de avanzar hacia su normalización y el desarrollo de una intervención socioinstitucional con el objetivo de poner en marcha políticas integrales de gestión de la diversidad en nuestra Comunidad autónoma.

A través de la dilatada experiencia del sindicato en este ámbito, el informe pretende hacer una aproximación a la realidad actual del fenómeno migratorio en Aragón a través de un análisis demográfico y económico entre los años 2000 y 2015 y otro retrospectivo del trabajo desarrollado por UGT-Aragón y las consultas recibidas en el servicio de asesoramiento haciendo hincapié en el periodo 2013-2015, fecha a partir de la cual la población aragonesa desciende, coincidiendo con la caída de la población extranjera asentada.

Para su elaboración se ha usado como fuentes de información de la Seguridad Social, el INAEM, Instituto Aragonés de Estadística, así como fuentes propias.

Para concluir, UGT-Aragón incorpora una batería de propuestas que el sindicato considera que deberían de estar en las líneas de actuación hacia el futuro, y que nos permitirían desarrollar una sociedad plenamente inclusiva e intercultural.

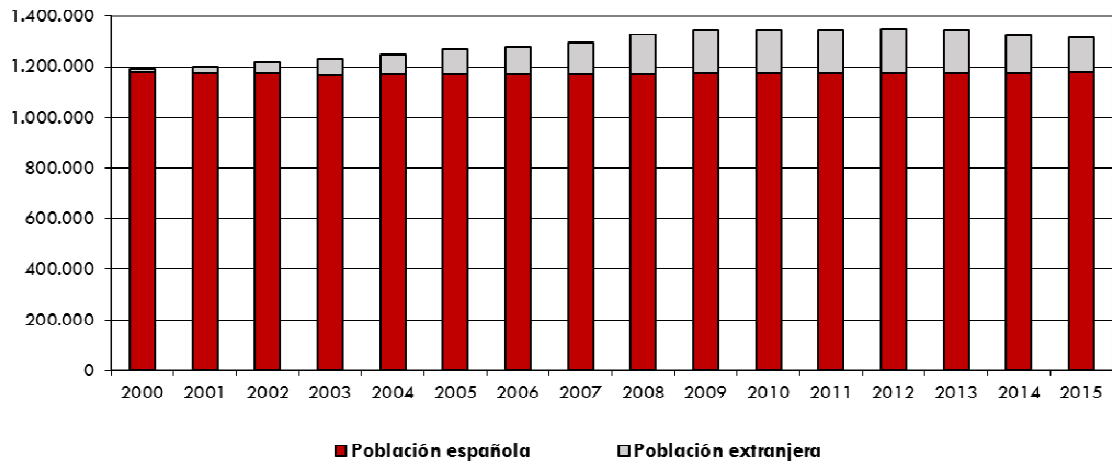
1. ANÁLISIS DEMOGRÁFICO.

El crecimiento demográfico que ha experimentado nuestra Comunidad en los diez primeros años del siglo XXI no hubiera sido posible sin la constante aportación de población extranjera, venida al calor del crecimiento económico y de empleo experimentado en Aragón entre 1996 y 2008. Después del año 1940 y hasta el año 2000 la pérdida poblacional es una constante en nuestro territorio, unida al envejecimiento de la población y a la drástica caída de la natalidad. Por todas esas razones la población extranjera asentada en Aragón, **140.183 personas a 1 de enero de 2015**, casi el **11% de la población** constituye uno de los vectores positivos, si acaso el más importante, que ha dejado en Aragón esa etapa de crecimiento. En el año 2000 Aragón tan solo contaba con 12.051 extranejeros. En el año 2013 alcanza su número más elevado 173.653 y a partir de esa fecha comienzan a descender.

El patrón se repite en las tres provincias aragonesas: crecimiento de la población entre 2000 y 2009 al calor de incorporación de residentes de origen extranjero, estancamiento entre 2010 y 2013, y descenso poblacional de 2014 en adelante, coincidiendo con el descenso de la población extranjera asentada. No obstante, mientras Huesca y Zaragoza todavía conservan **saldos positivos de crecimiento respecto al año 2000**, la provincia de Teruel se encuentra a punto de situarse en niveles poblacionales anteriores a ese año. Ello es debido a que en esta provincia las tasas de envejecimiento de la población son si cabe más acusadas que en el resto.

A 1 de enero de 2015, **Huesca** contaba con una población total de 222.909 personas de las cuales **23.870** eran extranjeras. En **Teruel**, del conjunto de la población de 138.932 personas, **14.702** eran de origen extranjero. Por su parte **Zaragoza**, contaba en esas fechas con una población de 956.006 personas, siendo **101.611** de ellas extranjeras.

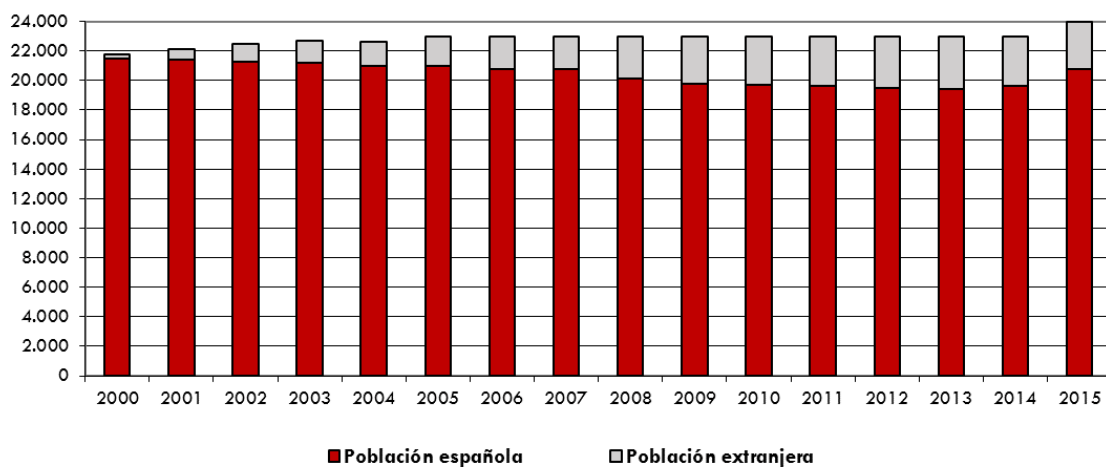
ARAGÓN



Por lo que se refiere a las comarcas, se ha realizado una muestra que presenta situaciones diferentes por sus características para la atracción de población extranjera.

Así, por ejemplo la Comarca del **Cinca Medio** representa a aquellos escasos territorios que pese a la crisis económica continúan creciendo en población. Esta situación se da sobre todo en la zona periférica de Zaragoza ciudad y en alguna comarca muy concreta de nuestra Comunidad, y la presencia cualitativa de población extranjera asentada es un patrón que se repite en todas ellas. La

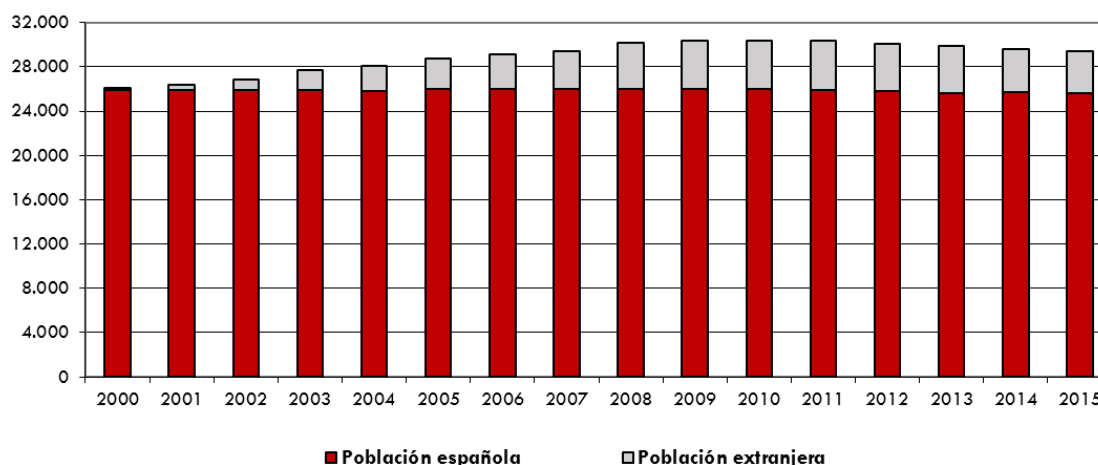
COMARCA DEL CINCA MEDIO



explicación reside en factores coyunturales de desarrollo socioeconómico de cada territorio, y va unido a un movimiento a escala global donde las migraciones contemporáneas tienden a instalarse en las grandes zonas urbanas, que siguen creciendo año tras año, en detrimento de las zonas rurales. Aragón no es ajeno a este patrón demográfico.

Sin embargo, la Comarca del **Bajo Aragón** representa a aquellos territorios que han experimentado un crecimiento demográfico gracias al asentamiento de población extranjera, posteriormente un estancamiento poblacional y luego una reducción en la misma. Responden al patrón de la Comunidad autónoma y en todos ellos la presencia de población extranjera asentada es fundamental para dar vitalidad a sus territorios, ya que este colectivo se caracteriza por ser de media más joven, con mayor presencia femenina y que forman familias con una media de nacimientos superior a la de la población española.

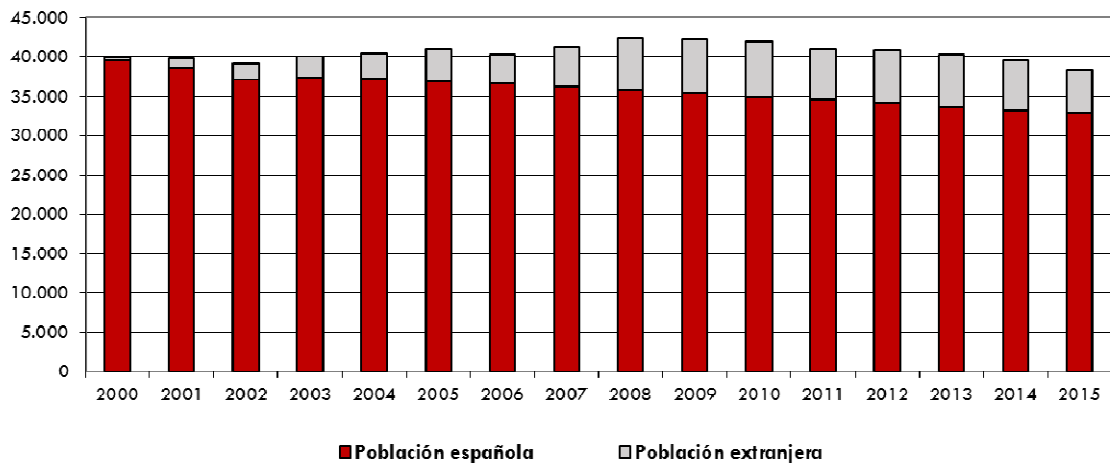
COMARCA BAJO ARAGÓN



Por otro lado, la **Comunidad de Calatayud** representa a aquellos numerosos territorios que, aunque han recibido una aportación importante de población extranjera, la reducción de este segmento en la etapa de crisis económica los ha situado a niveles poblacionales anteriores al año 2000. Todos ellos se caracterizan por una población autóctona muy envejecida y con poca natalidad que pierde

presencia cuantitativa durante los quince años analizados, y una población extranjera que no logra compensar esa reducción.

COMARCA COMUNIDAD DE DE CALATAYUD

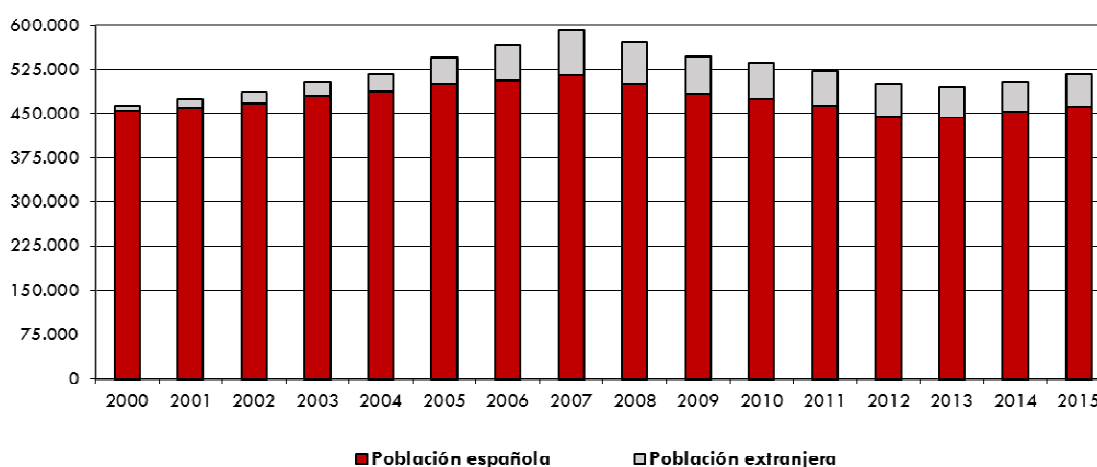


Por debajo de estas comarcas se sitúan aquellas otras comarcas que no poseen ningún núcleo urbano, como por ejemplo el Campo de Belchite, que nunca recibieron aportes importantes de población extranjera durante la etapa de crecimiento económico, en este caso la población extranjera nunca ha pasado del 6%, y que su población autóctona presenta similares características de envejecimiento y poca natalidad que el anterior grupo. En este caso el descenso poblacional y el envejecimiento son muchos más acusados y constantes durante todos estos años. Como dato, la Comarca de Campo de Belchite ha sufrido un descenso poblacional de alrededor del 12% entre 2000 y 2015.

2. ANÁLISIS ECONÓMICO.

La población extranjera vino a Aragón atraída por el crecimiento económico de nuestra Comunidad, incorporándose de forma masiva a nuestro tejido productivo. Se concentraron sobre todo en la agricultura y ganadería y en el empleo doméstico, con porcentajes superiores al 50% de afiliación, así como en la industria y a la construcción.

AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL ARAGÓN



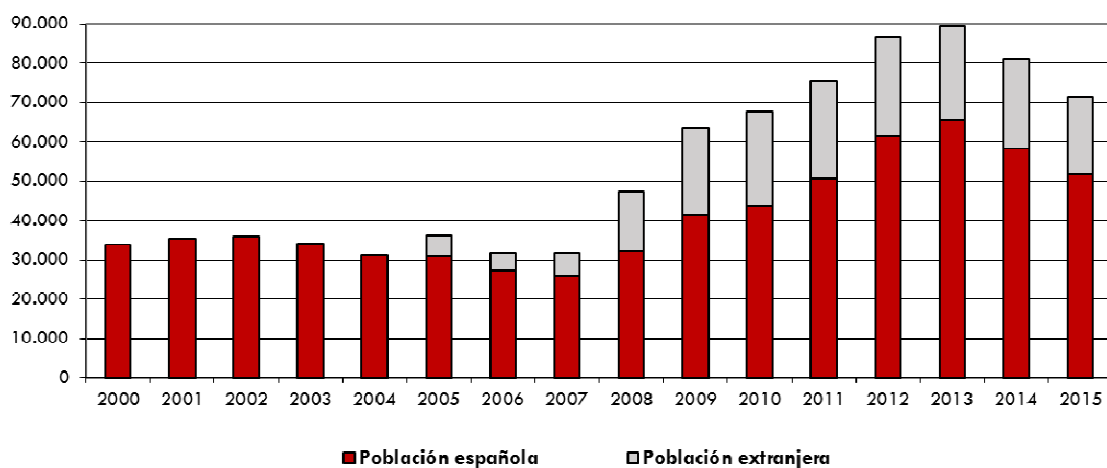
A través del gráfico de afiliación a la Seguridad Social se observa cómo la población española ha vuelto a niveles de afiliación del año 2000 y que gracias a la población extranjera mantenemos valores superiores a ese año. En el año 2015, Aragón tenía **517.431 afiliados a la Seguridad Social**, mientras que **55.943 eran extranjeros**.

Una población que entró con mucha fuerza en nuestro mercado de trabajo entre 2000 y 2007 para posteriormente sufrir una drástica reducción de la que solo se ha recuperado levemente durante el año 2015.

El año 2007 representa el mayor pico de afiliación tanto de población autóctona, como de población extranjera con 590.936 efectivos, de los cuales 76.091 son extranjeros.

Respecto a los datos de paro registrado, hay que destacar que no existen datos desglosados entre población española y extranjera en las oficinas del INAEM entre los años 2000 y 2004. La presencia masiva de mano de obra extranjera en estos sectores, y su precariedad dentro de los mismos, supuso que fueran los primeros en ser expulsados del mercado de trabajo. **Las cifras de paro registrado, si las comparamos con la gráfica de afiliación a la Seguridad Social, reflejan que hasta 2007 la población extranjera que llegaba a Aragón se incorporaba de forma masiva al mercado de trabajo. A partir de ese año se produce el efecto inverso, y se convierte en uno de los colectivos que sufrió con más virulencia las consecuencias de la crisis siendo expulsado de manera repentina y masiva. Una situación que, con leves reducciones, se mantiene hasta la fecha.** En el año 2005, los parados registrados de origen extranjero representaban el 14,5% del total (5.242 desempleados extranjeros frente a un total de 36.032) mientras que en el año 2010 representaba el 35,46% del conjunto (23.963 de un total de 67.560 desempleados). Finalmente, en noviembre de 2015 los parados registrados de origen extranjero representan el 21,7% del total (19.794 desempleados frente a un total de 91.119).

PARO REGISTRADO EN ARAGÓN EN EL MES DE NOVIEMBRE



Por otro lado, en términos de **tasas de paro** por nacionalidades las diferencias son muy acusadas, la total de los trabajadores extranjeros dista 16 puntos porcentuales de la de los nacionales, que es el del **28, 83%**. La peor situación es la que se refiere a las **mujeres** extranjeras con una tasa de paro del **33,69%**, frente a la masculina que es de un 23,35%.

4. ANÁLISIS DE LAS CONSULTAS DEL SERVICIO ESPECIALIZADO DE EXTRANJERÍA DE UGT-ARAGÓN.

Desarrollado a través de oficinas presenciales en las localidades de Alfamén, Barbastro, Ejea de los Caballeros, Huesca, La Almunia de Doña Godina, Teruel y Zaragoza, el servicio especializado de UGT en el ámbito de la extranjería proporciona asesoramiento sobre la legislación de extranjería y ámbitos sociolaborales a la población extranjera residente en nuestra Comunidad, también a empleadores y a entidades sociales y trabajadores y trabajadoras de las diferentes administraciones existentes en nuestra Comunidad. El objetivo de este proyecto es facilitar la integración sociolaboral del colectivo de origen extranjero que reside en Aragón.

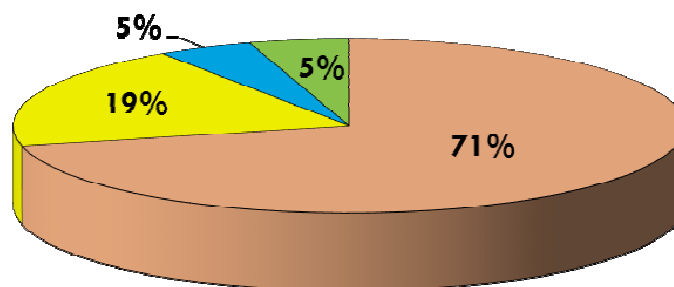
La intervención sobre las múltiples consultas recibidas, genera usuarios y usuarias a los que se les gestiona la tramitación y/o seguimiento de su expediente frente a las diferentes administraciones competentes, como INAEM, oficinas de la Seguridad Social, registros civiles y oficinas de extranjería por citar las más importantes.

Entre 2013 y 2015, periodo en el que la población extranjera empieza a caer en Aragón, UGT Aragón recibió 7.936 atenciones y **9.376 consultas**. Cuando estas atenciones y consultas derivaban en la realización de un seguimiento e intervención continuada en el tiempo hemos generado una apertura de expediente. Durante este periodo se abrió **expediente a 2.019 personas**.

- En términos globales acuden **en mayor medida mujeres que hombres** a nuestro servicios, un 53% frente al 47%. No obstante hay que distinguir entre las oficinas urbanas, donde es más acusada la presencia de mujeres, y las del medio rural, donde los hombres acuden en mayor medida.

- **La población africana y la procedente de América protagoniza más del 80%** de nuestras atenciones. Le siguen muy de lejos los procedentes de la Unión Europea con un 12%, el resto de europeos con 4% y la comunidad asiática y Oceanía con apenas un 2%. Ello es debido a que las personas procedentes de países no comunitarios son el colectivo de origen extranjero que más problemas de integración sociolaboral padece, y por ello es el que utiliza de manera más intensa nuestros servicios.
- **El 70% de las consultas recibidas se centran en el ámbito de la legislación**, ya que sin la adquisición y mantenimiento de una situación regular en Aragón es imposible una adecuada integración sociolaboral.

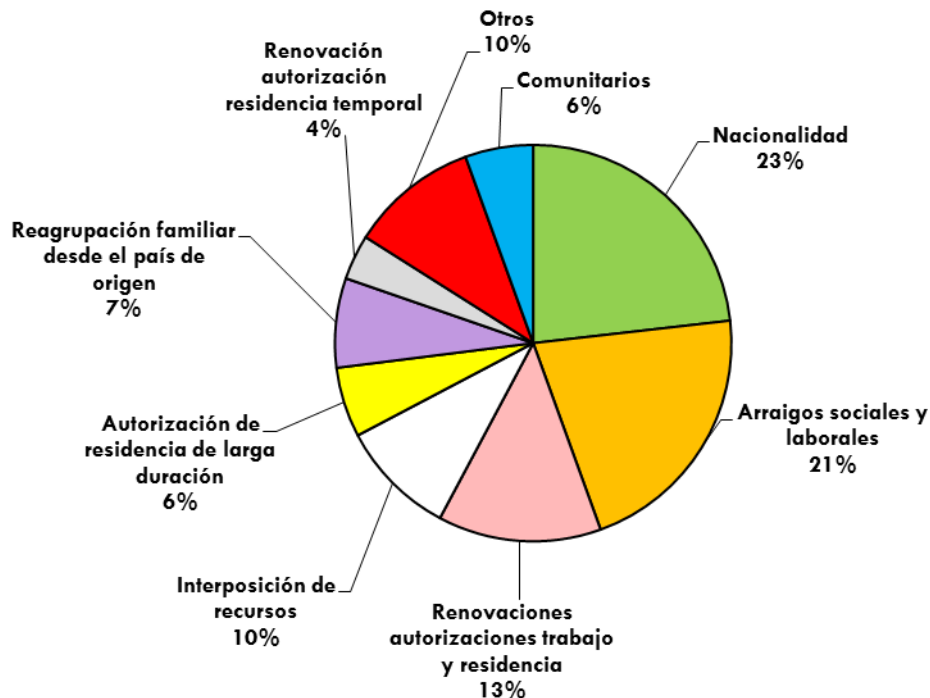
COMPARATIVA DE CONSULTAS EN FUNCIÓN DE SU TIPOLOGÍA



■ Asesoramiento legal
 ■ Asesoramiento laboral
 ■ Asesoramiento social
 ■ Otros

- **Los motivos más frecuentes de las consultas para el asesoramiento legal son:** la adquisición de documentación de nacionalidad, los procedimientos de arraigos sociales y laborales, y la renovación de las autorizaciones (60%). Destaca también el paulatino descenso de las reagrupaciones familiares, fruto de la imposibilidad de cumplir los requisitos debido a la crisis económica.

TIPOLOGÍA DE CONSULTAS DE CARÁCTER LEGAL



Frente a ese 70% de consultas sobre la legalidad, el 30% restante está conformado por:

- Consultas laborales (19%):** La búsqueda de empleo y la información sobre campaña agrícola protagonizan el 80% de este tipo de consultas. El 20% restante es consecuencia de la necesidad de asesoría laboral, ante la precariedad sufrida por este colectivo, y de una formación que les permita mejorar sus competencias laborales.
- Consultas de carácter social y otras (11%):** El 60% de estas consultas tiene que ver con la solicitud o el mantenimiento de las prestaciones económicas y sociales, lo que deja entrever la exclusión social del colectivo. También la exclusión sanitaria preocupa a esta población, siendo éste el motivo del 20% de las consultas de tipo social.

5. CONCLUSIONES

Del análisis del fenómeno migratorio en Aragón entre el año 2000 y 2015 y de las consultas recibidas por nuestro sindicato en el ámbito de las migraciones en el periodo de descenso de la población extranjera en Aragón, entre 2013 y 2015, se pueden extraer diferentes conclusiones. La primera es que **el fenómeno migratorio no es coyuntural sino que es estructural** y ha venido para instalarse definitivamente en nuestra Comunidad.

Por otro lado, se extrae que su mayor o menor **presencia viene determinada por las circunstancias coyunturales de expansión o recesión económica.**

Para UGT-Aragón **el balance demográfico, socioeconómico y cultural del fenómeno migratorio en nuestra Comunidad es positivo** en todos estos niveles, sin embargo, **queda mucho por hacer en Aragón para consolidar el paso de una sociedad monocultural a otra intercultural.** Es por ello que lanzamos, para finalizar, estas propuestas de futuro.

6. PROPUESTAS DE FUTURO

Los datos expuestos reafirman la idea de que **el desarrollo de políticas de gestión de la diversidad desde una óptica inclusiva e intercultural es una de las estrategias fundamentales en la construcción de un nuevo modelo socioeconómico para Aragón**. Especialmente en este siglo, máxime si tenemos en cuenta que nuestro caso no es aislado, sino que está imbricado en los cada vez más abundantes y variados movimientos migratorios que acontecen en las diferentes áreas geográficas de nuestro planeta.

Para UGT Aragón las principales líneas de actuación de futuro que nos permitan desarrollar una sociedad plenamente inclusiva e intercultural:

- **Intensificar desde las instituciones un diálogo fluido y constante con la sociedad civil en este ámbito, en particular con los agentes sociales.** Así como acrecentar los mecanismos de coordinación entre la propia administración, y el tejido social a través del Foro de la Inmigración del Gobierno de Aragón y la Casa de las Culturas del Ayuntamiento de Zaragoza.

Pero no solo basta con eso. **Es necesario que la gestión inclusiva e intercultural de nuestra sociedad descienda al resto de los niveles de la administración**, en particular ayuntamientos y comarcas.

- **Restituir** de manera definitiva y urgente los **derechos arrebatados** a la población extranjera durante la anterior legislatura, en particular el derecho a una sanidad pública universal y el acceso a las becas de comedor en igualdad de condiciones con el resto de los aragoneses. Unido a ello deberemos desarrollar políticas potentes de lucha contra el racismo y la exclusión social.

- **Recuperar los recursos humanos y económicos** destinados a desarrollar políticas en el ámbito de la inmigración, como mínimo a niveles del año 2011.
- **Desarrollar programas de inclusión y de gestión de la diversidad que ayuden a romper las desigualdades existentes** entre población española, población extranjera comunitaria y población extranjera no comunitaria en el acceso en igualdad al mercado laboral y a la educación, **prestando especial atención, en estas políticas, a las mujeres y la población joven** de este colectivo, especialmente castigados en el acceso al mercado laboral y a los tramos superiores de educación.
- En el ámbito de **la campaña agrícola**, pese a los avances realizados todavía quedan retos pendientes que abordar. El más importante es profundizar en la contratación ordenada y en los derechos de los trabajadores y trabajadoras, ya que se siguen detectando casos de relaciones laborales en las cuales los y las trabajadores no están dados de alta, se mantienen pagos por debajo del convenio y se produce en no pocos casos una ausencia de declaración de las jornadas reales.

Unido a ello se debe culminar la red de alojamientos y erradicar la infravivienda, consolidar el trabajo coordinado y estable en las zonas de campaña y reforzar las medidas sociales, dirigidas a los trabajadores y trabajadoras.

Así como **trabajar, en la gestión de las campañas agrícolas en la zona del Cinca Medio y del Bajo Cinca**, donde en estos momentos se encuentra la principal concentración de temporeros alojados en infraviviendas en nuestra Comunidad.

- **Potenciar programas e iniciativas de participación** que favorezcan la convivencia y normalicen la presencia de la población extranjera, y su asunción de responsabilidades en los diversos ámbitos políticos, sindicales, asociativos, educativos, sociales y culturales de nuestra Comunidad.
- Avanzar en esta legislatura en los cambios necesarios para **pasar de una concepción de inmigrante a otra de persona dotada de ciudadanía plena.** Para ello es fundamental la extensión de sus derechos democráticos, en particular el del voto, en nuestros cuatro niveles institucionales: local, autonómico, estatal y europeo.

ANEXO

PERÍODO	Población ARAGÓN	Extranjeros en Aragón	Población total HUESCA	Extranjeros en HUESCA	Población total TERUEL	Extranjeros en TERUEL	Población ZARAGOZA	Extranjeros en ZARAGOZA
2000	1.189.909	12.051	205.430	2.150	136.473	893	848.006	9.008
2001	1.199.753	25.132	205.955	3.637	136.233	1.621	857.565	19.874
2002	1.217.514	44.028	208.963	6.658	137.342	3.526	871.209	33.844
2003	1.230.090	61.896	211.286	9.678	138.686	6.016	880.118	46.202
2004	1.249.584	77.545	212.901	11.905	139.333	7.428	897.350	58.212
2005	1.269.027	96.848	215.864	15.132	141.091	9.756	912.072	71.960
2006	1.277.471	105.361	218.023	17.100	142.060	11.414	917.288	76.847
2007	1.296.655	124.404	220.107	19.420	144.046	13.858	932.502	91.126
2008	13.26.918	154.892	225.271	24.363	146.324	17.043	955.323	113.486
2009	1.345.473	172.138	228.409	27.329	146.751	18.369	970.313	126.440
2010	1.347.095	173.086	228.566	27.810	145.277	17.634	973.252	127.642
2011	1.346.293	171.193	228.361	27.807	144.607	17.573	973.325	125.813
2012	1.349.467	173.111	227.609	27.840	143.728	17.798	978.130	127.473
2013	1.347.150	173.653	226.329	27.495	142.183	17.293	978.638	128.865
2014	1.325.385	149.231	224.909	25.437	140.365	15.505	960.111	108.279
2015	1.317.847	140.183	222.909	23.870	138.932	14.702	956.006	101.611

